

Políticas de Infraestrutura: características básicas

Prof. Marcos Vinicius Pó

ESZT010-13 – Políticas de Infraestrutura

Possíveis objetivos de políticas de infraestrutura

- Aumentar o acesso à infraestrutura.
- Superar gargalos logísticos e de produtividade.
- Promover o desenvolvimento econômico.
- Aumentar o bem-estar social e a qualidade de vida.
- Facilitar o acesso a serviços básicos.

Características: sociais e políticas

- Impactos sociais e ambientais locais.
- Estabelecimento de redes de relacionamentos público-privadas.
- Coordenação complexa, envolvendo os diversos níveis federativos.
- Destaque e projeção locais para os políticos.
- Financiamento e apoio de campanhas.



Características: administrativos e gerenciais

- Impactos ambientais.
- Execução complexa em termos técnicos.
- Contratos, licitações e concessões.
- Fiscalização mais presente dos órgãos de controle.
- Necessidade de projetos tecnicamente sólidos.
- Necessidade de visão integradora de longo prazo.



Características: financeiras e econômicas

- Realização de investimentos vultosos.
- Complexidade de financiamento e envolvimento de redes de investidores.
- Maturação e depreciação de longo prazo.
- Necessidade de estabilidade de regras e previsibilidade.



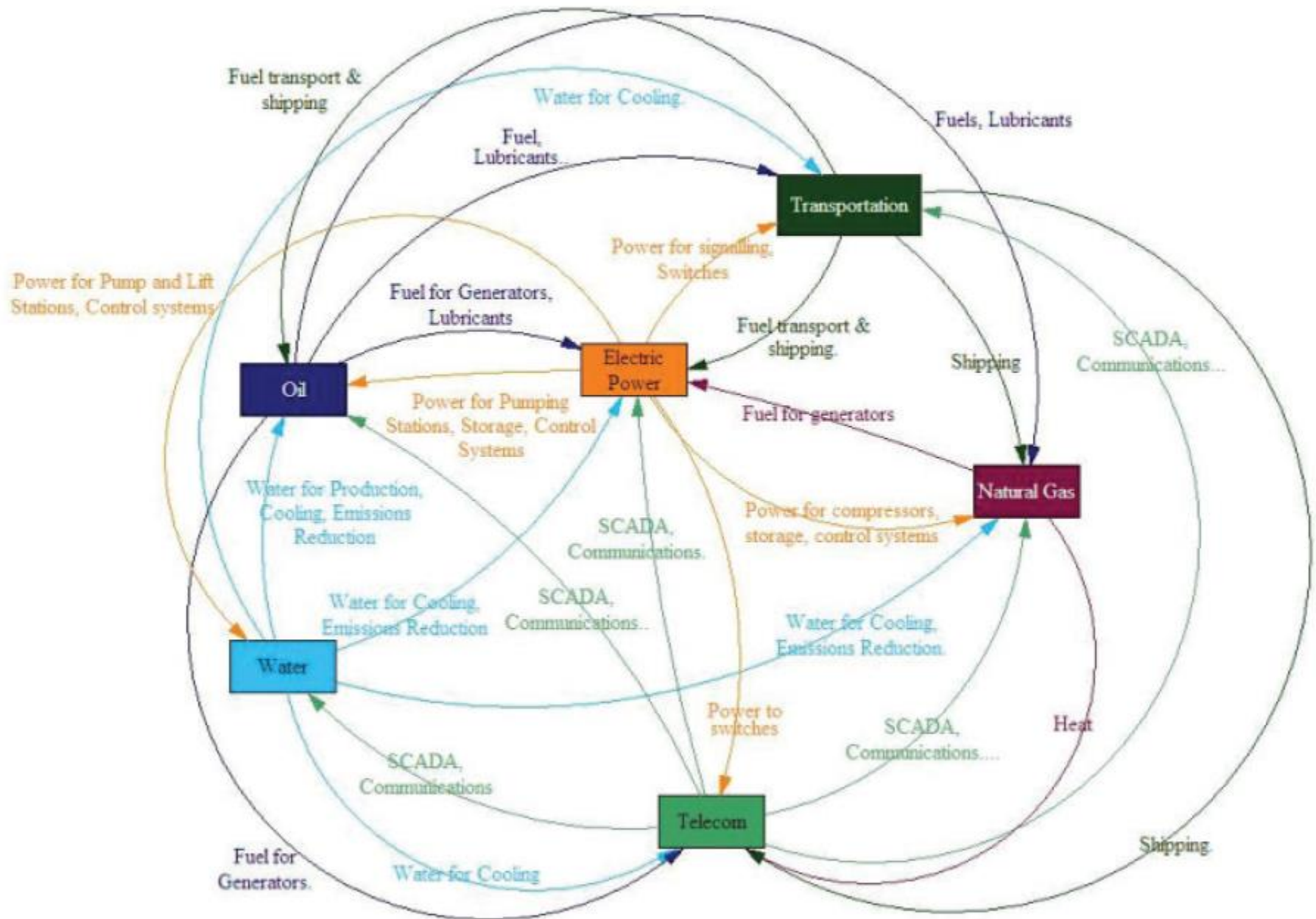
Complexidade e coordenação

- Necessidade de coordenar muitas dimensões e variáveis diferentes (humanas, sociais, econômicas, físicas, ambientais, etc).
- Proposta: estabelecimento de núcleos estratégicos tecnicamente capacitados, enxutos, flexíveis, multidisciplinares, com poder mobilizador e suporte político.
 - ▶ Cuidado para evitar sobrecarga com tarefas excessivas, seja o volume de projetos ou a participação em múltiplos fóruns decisórios.
- Também se faz necessário superar a falta de capacidade técnica dos governos subnacionais para executar e supervisionar grandes empreendimentos de infraestrutura.
- A articulação com órgãos de controle pode permitir aprimoramentos incrementais, correções de rota e o enfrentamento de problemas ainda em estágios iniciais ou reversíveis, ao contrário de ações *ex-post*.
 - ▶ Esse tipo de coordenação intraestatal não implica necessariamente na perda de autonomia de qualquer uma das partes.

Abordagem holística para infraestrutura

- Necessidade de superar as barreiras impostas pelas divisões departamentais e a formação ultraespecializada para o enfrentamento da complexidade.
- Três tipos de complexidade:
 - ▶ Física e técnica: relações com o meio ambiente e os desafios técnicos;
 - ▶ Social e institucional: arranjos sociais que influenciam no desenvolvimento, na gestão e na operação das infraestruturas;
 - ▶ Interações: redes de relacionamento entre esses ativos e processos.
- Características de um sistema:
 - ▶ Finalidade: cada sistema é formado para atender a uma finalidade específica e a sua circunscrição permite dar início ao entendimento sobre os requisitos e as relações predominantes nele.
 - ▶ Estrutura: capacidade do sistema de atender a determinada finalidade e, ao mesmo tempo, mitigar a influência do ambiente a que está sujeito.
 - ▶ Sustentabilidade: condições de um sistema para garantir o atendimento contínuo de determinada finalidade.

Interdependência entre infraestruturas críticas



Próximas aulas

- Textos de referência:
- Paula, JMP (2017): Abordagem Holística no Planejamento das Infraestruturas
- Pompermayer, FM; Sousa, RP. (2016): TD 2239 – Condicionantes Institucionais ao Investimento em infraestrutura: elaboração, avaliação e seleção de projetos.
- Disponíveis em:
perguntasapo.wordpress.com/graduacao/pie